Social Sciences and Humanities Research Council of Canada

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02519/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-8 Canada: $3.00
ISBN 0-660-53909-8 Other countries: $3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Social Sciences and Humanities
Research Council of Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section and a financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plan for 1988-89
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 9
C. Background
   1. Introduction 9
   2. Mandate 10
   3. Program Objective 10
   4. Program Organization for Delivery 11
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 14
   2. Initiatives 15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 15
E. Program Effectiveness 16

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships 17
B. Administration 23

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 25
   2. Personnel Requirements 26
   3. Transfer Payments 27
   4. Net Cost of Program 28

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council		
20	Operating expenditures	5,255	5,141
25	Grants and contributions	66,485	62,279
(S)	Contributions to employee benefit plans	571	534
	Total Agency	72,311	67,954

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Social Sciences and Humanities Research Council	
20	Social Sciences and Humanities Research Council - Operating expenditures	5,255,000
25	Social Sciences and Humanities Research Council - The grants listed in the Estimates	66,485,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Total	
Grants and Scholarships	-	-	-	66,485	66,485	62,279
Administration	97	5,795	31	-	5,826	5,675
	97	5,795	31	66,485	72,311	67,954
1987-88 Authorized person-years	95					

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Budgetary			
20 - Operating expenditures	5,698,000	5,098,001	4,879,099
25 - The grants listed in the Estimates	57,524,000	64,424,000	64,423,999
S - Contributions to employee benefit plans	489,000	542,000	542,000
Total Program	63,711,000	70,064,001	69,845,098

Section I
Program Overview

A. Plan for 1988-89

1. Highlights

Matching-Funds Policy: Following a comprehensive review of program priorities, which included consultation with universities and Learned Societies, the Council has established a Phase II Task Force to propose new initiatives in the light of the government's matching-funds policy. Particular emphasis will be placed on the potential of a new program of research centres to stimulate private sector contributions for research in the social sciences and humanities (see page 15);

National Contributions of the Social Sciences & Humanities: The Phase II Task Force will also undertake a review of the Council's strategic thrust and ways to strengthen its role within the National Science and Technology Policy. As part of this review, a one-year program of grants and conferences on the national role of the social sciences and humanities will be implemented to provide input from the research community to the policy review. Support for this program in the amount of $300,000 will be provided with part of the funds obtained from an increase in the 1987-88 matching ceiling under the InnovAction strategy (see page 15);

Support for National Associations: In 1985-86 the Council introduced a new funding formula, based on a matching-funds concept, for administrative support of the two national Federations (the Social Sciences Federation and the Canadian Federation for the Humanities). The proposed 1988-89 review of three years experience under the funding formula will be expanded, however, to include consideration of support for other national associations. Through this review it is intended to develop a coherent, long term strategy for funding national associations within a clearly defined policy framework (see page 15).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Grants and Scholarships	66,485	64,279	2,206	17
Administration	5,826	5,675	151	23
	72,311	69,954	2,357	-
Authorized Person-Years	97	95	-	-

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are 3.37% or 2.3 million more than the 1987-88 forecast expenditures. This increase is primarily due to:

- increase of the matching-funds policy 1987-88 level of $6,000,000 to $8,300,000 for 1988-89;
- transfer of $94,000 from the grants and scholarships activity to the administrative activity to cover the cost of two (2) additional person-years; and
- increase of $57,000 in the administrative activity to cover salaries, wages and employee benefits increases.

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to Management as of November 30, 1987) is $2.0 million or 2.9% higher than the 1987-88 Main Estimates of $67.9 million. The difference of $2.0 million reflects the government announcement of August 12, 1987, increasing the ceiling on matching funding under InnovAction, the Canadian Strategy for Science and Technology.

B. Recent Performance

1. Highlights

Major changes to the 1987-88 plans include the following:

Focus on Priorities: The Council undertook a major review of its program priorities during 1987-88. As a first step, the Council defined its core activities, and agreed to preserve the effectiveness of these programs, rather than allowing all programs to gradually erode. A first program review was undertaken in March, when it was decided to phase-out the Population Aging as a distinct strategic program, as it had achieved its objective of developing an active, mature research community in the field. The Council also decided to cancel the Special MA program, the Grants for International Collaborative Research and the Bilateral Exchange programs.

As a result of these program cancellations, the decision to make the fourth year of doctoral fellowships subject to competition, and an increase in the matching ceiling for 1987-88, the Council is satisfied that the projected shortfall for 1988-89 can be avoided.

Following the work of the task force on program priorities, the Council established a phase II task force to develop recommendations to Council on the longer term issues concerning the matching funding process and new initiatives.

Cost Reductions: In September 1987 Council declared that the streamlining exercise had been completed as the various initiatives had satisfied the requirements of government and had resulted in significant savings in the Council's administration budget. Over the last five years efficiency improvements have resulted in a 45% increase in number of applications processed per person-year, and a 32% reduction in the operating cost per application.

Highlights for the 1986-87 year include the following major items:

Human Resources Development: With the February 1986 announcements of the matching-funds policy responsibility was placed on the Council and the universities to raise private sector funds. The Council's first response to the scheme was the establishment of the Canada Research Fellowship program, as a matching funds program. This program, which had been first envisaged in the Council's Five Year Plan (1985-90), is intended to address the anticipated shortage of researchers during the 1990's. In the first competition 213 aplications were received, however, only sufficient funds were available to make a maximum of 100 awards.

Education and Work in a Changing Society: Another new program, to support research on Education and Work in a Changing Society, was introduced in 1986-87. This strategic theme had been approved in principle by Council in 1983, however, resources were not available for its implementation until the government's decision on funding the Federal Granting Councils in February 1986. Under the program, research is encouraged in four broad areas: the development of skills necessary for work; the responsiveness of the educational system and institutions to change; the relationship between education and a competitive economic environment; and, the roles and goals of groups and organizations in society that have an interest in the relationship between education and work.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Grants and Scholarships	64,424	57,524	6,900
Administration	5,421	6,187	(766)
	69,845	63,711	6,134

Explanation of Change: Grants and Scholarships - The increase of $6,900,000 (or 12%) is derived from Supplementary Estimates of $6,300,000 following a Cabinet decision on the "Overview: Multi-Year Plans for the Granting Councils", and the transfer of $600,000 from the operating vote to the Grants and Contributions vote.

Administration - The decrease of $766,000 is the result of management's initiative to reduce the cost of the Council's operations, of which $600,000 was transferred to the Grants and Contributions vote.

C. Background

1. Introduction

The Social Sciences and Humanities Research Council (SSHRC) is one of three components of the federal government's system for grants to conduct research in all fields of science, the other two being the Natural Sciences and Engineering Research Council and the Medical Research Council. Jurisdiction over the endeavours funded by these councils is shared by both major levels of government in Canada.

The Council reports to Parliament through the Secretary of State. The role of the SSHRC is to award grants and scholarships to researchers and students in the humanities and social sciences and to fund the dissemination of research findings and the work of learned societies. Before 1978 the Council operated as a division within the Canada Council.

2. Mandate

The SSHRC was created by Part 1 of the Government Organization (Scientific Activities) Act, 1976. This Act gives the Council the authority to:

- promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities; and
- advise the Minister in respect of such matters relating to such research as the Minister may refer to the Council for its consideration.

Within this mandate, the Council operates in all the provinces and territories of Canada and supports endeavours abroad in the social sciences and humanities by Canadians and permanent Canadian residents. The Council has established a number of major programs which operate at the national level with a view to promoting its general objectives.

3. Program Objective

The SSHRC supports specific activities within the Canadian research community, in order to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

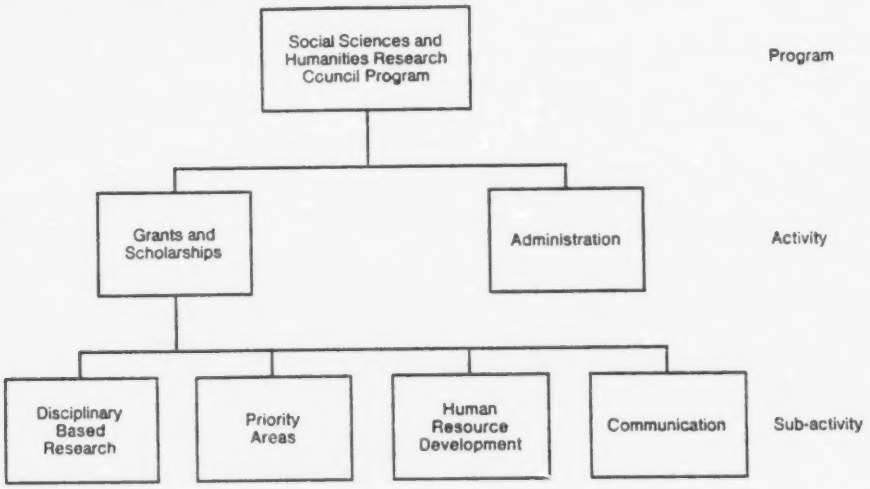
This objective has been broken down into four sub-objectives for the purpose of clarifying the relationship between broad categories of grants and scholarships and the mandate of the Council. These four sub-objectives are:

- to enhance the advancement of knowledge by assisting disciplinary-based research;
- to assist in and advise on maintaining and developing the national capacity for human resources development and the training of researchers;
- to promote targeted research in areas and themes of particular relevance and importance which would contribute to the fulfillment of national objectives; and
- to facilitate the dissemination of research results, and to increase Canada's international presence and recognition in the social sciences and humanities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The SSHRC has identified two activities which best describe its operation: Grants and Scholarships, and Administration. These are illustrated in Figure 3 and described in detail in Section II of this Plan.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: The SSHRC offices are located in Ottawa. The President is also the chief executive officer and is responsible for all matters relating to the Council. The SSHRC reports to Parliament through the Secretary of State and, except for the ultimate control of Parliament through legislation, the Council exercises independent judgment in its granting and policy-making decisions.

The Council's organizational/functional structure is supported by an interlocking multi-level committee structure, with an extensive external membership. This structure is made up of policy advisory committees, operational grant selection committees, and committees that combine a policy and an operational role. The external membership has at its head the Council's board made up of 22 members appointed by the Governor in Council, and two committees composed of selected Council members: the Executive Committee and the Audit and Evaluation Committee. The Council is assisted by two groups of External Committees: i) the Liaison Committee composed of representatives from the major scholarly organizations in Canada, which provides a consultative forum on Council's orientation and practices; and ii) the peer adjudication committees for each program or clusters of programs, representing various disciplines and regions of the country.

This division and delegation of responsibilities free Council from the ongoing operational aspects of its programs and allow it to focus on broad policy issues, the setting of priorities and the allocation of resources. It also ensures due process through peer review, as well as greater assurance of Council's arms' length relationship with the government.

The senior committees (Executive, Audit and Evaluation) which report directly to Council, advise and assist Council on policy, budgetary and, where applicable, operational matters. The Executive Committee has the same powers and functions as the Council between meetings of the latter, whereas the Audit and Evaluation Committee monitors the execution of Council's audit and program evaluation plans.

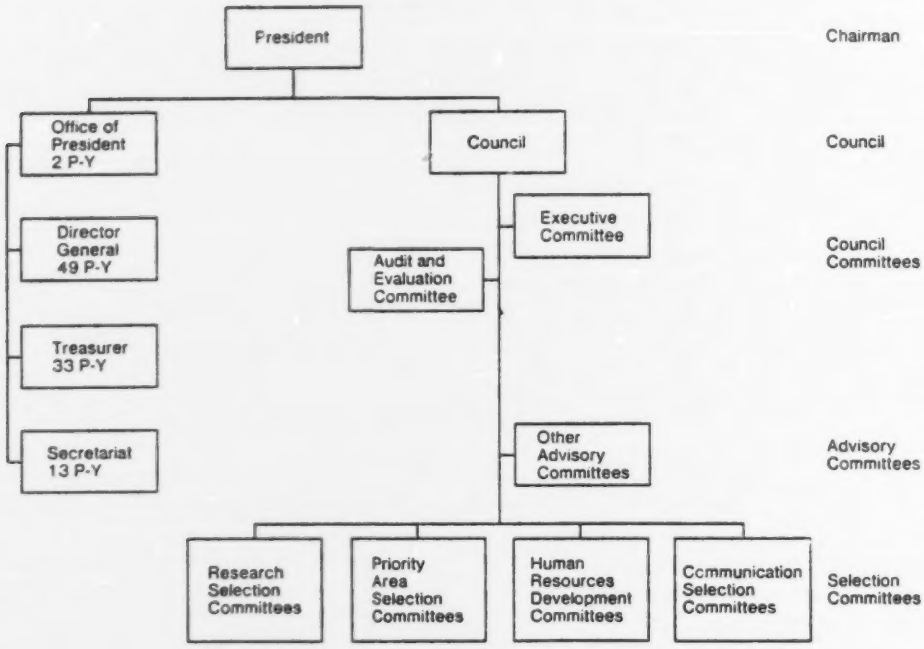
The adjudication of grants and detailed recommendations on all applications are made upon the basis of peer assessment on the quality scholarly merit of the project, the applicant or both. Grants are available to any Canadian or permanent Canadian resident who can meet the standards established by peers in the research community. The adjudication process involves a large number of grant and scholarship selection committees, composed of experts drawn from the research community. Recommendations on grant applications are submitted to Council for approval or directly to the President who has been delegated the required authority from Council.

The network of committees provides Council with the support needed in order to fulfill its mandate. The preliminary allocations of resources projected in the Operational Plan reflect the Council's priorities and intentions, but the budgets are modified and refined throughout the year on the basis of increasingly accurate information on the actual requirements, taking account of the number and quality of applications as assessed by the selection committees through the peer review process. Between 250 and 350 experts drawn from universities and the private sector are actively involved each year in the adjudicaton/selection committees of Council's grants programs. Also, between 6,000 to 7,000 external referees provide advice to the grant selection committees on grant applications. Figure 4 illustrates the 1988-89 committee and activity structures.

Council has total responsibility for setting priorities, allocating budgets, structuring advisory and selection committees, establishing the value of grants and awards and disbursing funds. Council staff provides advice, assistance and support to Council and its committees in the management and the administration of the Council's programs.

The President represents the Council in dealing with the government and has direct control over the work of the Secretariat to the Council. The Director General, Program Branch is responsible to the President mainly for policy development and program planning and delivery; overall functional support and program evaluation is directed by the Treasurer, Administration Branch, who also reports to the President. These three officers, in addition to the Secretary to Council, constitute the Senior Management Committee of Council. Figure 4 links the organization to the activity structure and shows the breakdown of the 1988-89 resources.

Figure 4: 1988-89 Resources by Organization/Activity ($000)



						TOTALS
Grants and Scholarships	–	30,160	8,395	20,715	7,215	66,485
Administration	5,826	–	–	–	–	5,826
	5,826	30,160	8,395	20,715	7,215	72,311
P-Ys	97	–	–	–	–	97

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The human sciences cover a broad range from literature and history to research on pressing social and economic issues. The SSHRC makes major contributions in such areas as science policy, national identity, Canadian studies, cultural policy, highly qualified personnel, post-secondary education, the export market and international affairs. These research fields include such relevant knowledge areas as management and business studies, economics, Third World research, criminology and terrorism, gerontology, urban studies, languages, legal research, the Canadian heritage and education research.

Although vital research in the humanities and social sciences occurs in government, the private sector and non-profit organizations, most is achieved in the universities. There the humanities and social sciences community numbers over 19,000 full-time faculty, accounting for 55% of total full-time university teachers and researchers. A recent study, conducted for the Council, indicates that this is a highly qualified, well-trained and productive research force. The 27,387 graduate students in the humanities and social sciences constitute approximately 60% of total Masters and Ph.D. enrolments in all Canadian universities.

Economic Climate: Since the reorganization of the federal Granting Councils in 1978, the SSHRC has carried out new initiatives in supporting research on Canadian Studies and Priority Areas. These developments have taken place in the face of an increase in demand for both grants and scholarships in the Council's traditional programs and a period of budgetary restraint.

Changes in Population: Assuming that the decrease in birth rates would lead to lower university enrolments in the late 1970's and throughout the 1980's, provincial governments cut back on direct commitments to universities. However, the forecasts were wrong, and enrolments increased by an estimated 1.8% for the 1987-88 year. They are now at an all time high, despite a sharp drop in visa student numbers. While demographic projections are relatively accurate, the participation rates used to predict trends in university enrolments are determined by a complex range of policy and social variables. Factors such as provincial post-secondary education policies, economic prospects and changes in the female participation rate have a significant impact on the level of university enrolments.

Even given high participation rates and differing enrolment projections, current studies suggest, despite some potential growth in the short term, that universities might face a decline in full-time enrolment in the 1990's. What is not yet clear is the magnitude or time of this possible decline. Some believe the forecast decline will not occur but that enrolments will continue to grow.

The Canadian University System: The university enterprise in Canada is the cornerstone of the research community in the humanities and social sciences. The jurisdictional split between the federal and provincial governments has meant that federal research support depends upon the availability of researchers within provincially operated universities. With the expansion of the Canadian university system in the 1960's and early 1970's, large numbers of professors were hired who are now in tenured positions and who will not retire until the mid or late 1990's. A climate of fiscal restraint in recent years has meant that few new positions are opening within the universities and it has become increasingly difficult for new doctoral graduates to find employment in the university system.

There is already evidence that the lack of employment opportunities is driving well-qualified researchers away from the university into other careers. If this trend continues Canada will be forced once again to import large numbers of professionals from abroad in the 1990's. Since those sources will have a like problem they will attract many of our best brains while sending Canada their less productive people. Canada, therefore, needs stronger measures to protect our investment in these doctoral students to ensure that well trained and experienced researchers and teachers are available.

2. Initiatives

Second Task Force on Priorities: In November 1987 the Council announced the formation of a Phase II Task Force to develop recommendations to Council on issues concerning the matching grant process and new initiatives. One of its major objectives will be to strengthen the role of the Council in the National Science and Technology Policy. However, the Task Force will also review more generally the Council's strategic role and will make recommendations on the role of the Council in supporting researchers who are not affiliated with a university.

3. Update on Previously Reported Initiatives

In February 1986 the government announced the new matching-funds policy for the three Federal Granting Councils. Under this scheme, the government will match, dollar for dollar, private sector contributions to university research up to a maximum of 6% of the Council's base budget.

The Canada Research Fellowships program was announced in 1986-87 as the Council's first response to the new policy. This program is jointly funded by the Council and funds from private sector contributions. Subsequently, the Council mandated a second Task Force on priorities to make recommendations on ways to stimulate new private sector contributions.

E. Program Effectiveness

The Council is committed to the systematic and regular evaluation of its program activities and two evaluation studies were accomplished this year, as planned. The two evaluation studies were:

- the evaluation of the Human Context of Science and Technology Program (HCSTP), and

- the evaluation of the Family and Socialization of Children Program (FSCP).

The evaluation found that HCSTP had been quite successful in achieving its objective of funding multidisciplinary research teams. Although the program enjoyed modest success in attracting researchers to the HCST research theme, up to 1986, the participation of scientists and technologists in SSHRC -funded research in the theme was not meeting expectations. There is still great potential for further growth. While the research results were adequately disseminated within the researchers own discipline areas, the evaluation indicated that research findings were not adequately disseminated so as to aid the development of public policy as intended.

The FSCP has been quite successful in achieving many of its objectives in terms of funding multidisciplinary research teams and research carried out in social settings and involving practitioners in research. Again, as with the HCSTP, research results were found to not be adequately dissemninated outside of the traditional academic media.

A key objective of the Council's strategic grants programs such as FSCP is the establishment of a "critical mass" of research activity in a particular theme. The evaluation reported that the research area supported by FSCP was not as underdeveloped as originally believed. Many successful grant applicants appeared to already be established FSCP researchers. Hence, the question of on-going need for FSCP in its present form was raised. In response, the Council referred both evaluation studies for further consideration to a task force on program planning and priorities.

Other Evaluation Initiatives

This year, the evaluation components were restructured in order to improve the evaluation process. The purpose was to enable future studies to take place at a level more consistent with the Council's information needs for decision-making.

The evaluation components were reduced to four: a) Human Resources Development; b) Discipline-Based Research; c) Priority Areas and d) Communication of Research Grants.

For this year and for the coming year, an evaluation framework will be developed and implemented for each evaluation component.

The implementaion of the evaluation framework includes the development of a longitudinal data base and specific tasks, such as identification of different populations for surveys to facilitate future evaluation studies.

Section II
Analysis by Activity

A. Grants and Scholarships

Objective

The Council supports specific activities within the Canadian research community to promote and assist research and scholarship in the social sciences and humanities and to encourage excellence therein.

Resources Summaries

The Grants and Scholarships Activity accounts for approximately 92% of the 1988-89 total Council expenditures. There are no person-years reported within this activity.

Description

This activity represents the granting function of the Council and its operation as a decision-making body. The Council has delegated to committees of researchers the actual adjudication of competitions in its various programs.

The Council's policies are based on recognition of the current state of research in the humanities and social sciences in Canada. This community of researchers, which includes 55% of all university faculty members, is basically young in terms of its scientific development. Nonetheless, there are enormous demands placed upon it, and in some cases these are clearly out of all proportion to its current capacity. A decade of lower employment opportunities caused by a decrease in university funding rather than a reduced need for research, is sapping the vitality of the community.

There are four sub-activities funded by the Council.

Disciplinary-Based Research: A major portion (45%) of the Council's program budget is directed towards the funding of independent, scholarly research in the social sciences and humanities. Through a series of programs which support scholars through either block grants to universities or direct grants to individuals, the Council aims to maintain the level of activity within these research communities necessary to develop a basic understanding of society in general, and Canadian society in particular. In all cases, the research on the cultural, political, social or economic aspects of human society is proposed by the researcher.

Priority Areas: The sum total of research activities in Canada has not, through the free play of market forces, led to sufficient research being undertaken in certain areas of national importance. Consequently, the Council has selected a limited number of priority themes (Family and Socialization of Children, Human Context of Science and Technology, Women and Work, Managing the Organization in Canada, and Education and Work in a Changing Society) and special areas (Canadian Studies: Research Tools, Aid to Small Universities, Development of Management Research, and Support for Specialized Research Collections) within which increased activity is required to provide the basic research and information needed by policy-makers to help identify and solve persistent national problems. These programs include both the funding of research, as proposed by scholars in the field, and the support of infrastructure for research such as purchases of specialized research collections for libraries, the cataloguing of research materials in libraries and archives, and the support of activities to enhance research at small universities.

Human Resources Development: To ensure that a sufficient supply of trained researchers is available for employment in Canada over the next decade, the Council supports postdoctoral fellows and students enrolled in doctoral or masters degree programs with the aim of helping them complete their training and thereby preparing them for research work in universities, government or private sector. In 1986, following the announcement of funding for the federal Granting Councils, SSHRC announced the introduction of a major new program, the Canada Research Fellowships. This program is designed to expand career opportunities for a number of highly promising researchers through a cost-sharing arrangement involving the Council and the private sector.

Communication: Finally, the Council believes that research which remains widely unknown to others is of limited usefulness. It therefore supports a number of programs at the national and international levels which strive to increase the exchange of information on research, and to ensure Canadian representation on boards of international scholarly associations.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Disciplinary Based Research	30,160	29,673	27,210
Priority Areas	8,395	9,000	7,834
Human Resources Development	20,715	18,254	20,676
Communication	7,215	7,352	8,704
	66,485	64,279	64,424

Figure 6: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Disciplinary Based Research	27,210	26,390	820
Priority Areas	7,834	7,500	334
Human Resources Development	20,676	16,814	3,862
Communication	8,704	6,820	1,884
	64,424	57,524	6,900

Explanation of Change: The changes result from the non-recurring increase of $6,300,000 in funding received through supplementary estimates in addition to the transfer to the grants activity of a $600,000 saving achieved in the administration activity. Some 56% of the increase was allocated by the Council to human resources development.

Performance Information and Resource Justification

The Council establishes the level of funding for each type of grant or scholarship on the basis of three factors. First, the level of demand for an individual program as measured by the number of applications and the amount requested for each competition; second, the judgment of renowned researchers serving on the selection committees which adjudicate the merit of the applications received in each competition; and third, the priority assigned by Council to each type of grant or scholarship. It is difficult, however, to predict the precise needs for each program, given variations in demand and the quality of proposals received. The Council, therefore, reallocates funds between programs when justified.

Disciplinary-Based Research: This area enjoys high priority within the Council; however, the award rate in Research Grants has dropped, in dollar terms, from just over 60% in 1979-80 to about 40% in the 1987-88 competitions. This decline was not caused by any decrease in the quality of the requests received; rather it is a reflection of the decrease in the Council's real budget capacity and the resulting inability to assign sufficient resources to these programs in an effort to meet the rising demand from a clientele that has increased by 21% over the past decade. In March 1987 however the Council reviewed its program priorities and agreed on the goal to maintain the dollar success rate of the Research Grants program at the 1987-88 level.

Figure 7: Applications and Awards - Disciplinary-Based Research (Numbers)

	1986-87		1985-86		1984-85	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Research Grants	866	579	1,080	668	1,051	627
Leave Fellowships	782	256	736	257	751	275
Negotiated Grants	12	12	18	18	18	18
General Research Grants	76	76	76	76	76	76
	1,736	923	1,910	1,019	1,896	996

Figure 8: Applications and Awards - Disciplinary-Based Research ($000)

	1986-87		1985-86		1984-85	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Research Grants	22,685	11,237	30,452	13,046	29,865	11,555
Leave Fellowships	8,693	3,183	8,638	3,163	10,142	3,714
Negotiated Grants	3,876	3,876	4,273	4,273	5,084	5,084
General Research Grants	2,880	2,880	1,996	1,996	1,937	1,937
	38,134	21,176	45,359	22,478	47,028	22,290

Note: Figures 7 and 8 numbers and dollars reflect new applications and awards granted within a fiscal year.

Priority Areas: Introduced in 1979-80 with a budget of $2 million with only three programs (Aging Population, Research Resources and National Interest Studies), the Priority Areas has grown to encompass eleven programs (five themes and six areas) with a budget of $9 million for 1987-88.

Figure 9: Applications and Awards - Prioritiy Areas (Numbers)

	1986-87		1985-86		1984-85	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Population Aging	46	27	35	21	33	19
Specialized Research Collections	50	43	48	46	49	41
Management Research	71	46	99	56	77	48
Small Universities	21	21	21	21	20	20
Canadian Studies: Research Tools	78	47	103	54	97	54
Human Context of Science and Technology	31	20	41	21	28	18
Family and Socialization of Children	28	18	29	15	25	16
Women and Work	47	26	64	40	49	21
Education and Work in a Changing Society	55	30	-	-	-	-
	427	278	440	274	378	237

Figure 10: Applications and Awards - Priority Areas ($000)

	1986-87		1985-86		1984-85	
	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd	Appl'd	Aw'd
Population Aging	1,607	784	1,233	537	1,186	614
Specialized Research Collections	1,167	901	1,046	850	1,084	800
Management Research	1,141	486	1,538	704	1,444	622
Small Universities	525	525	558	525	515	500
Canadian Studies: Research Tools	3,349	1,550	4,031	1,968	4,269	1,712
Human Context of Science and Technology	1,011	369	1,033	300	872	335
Family and Socialization of Children	968	463	1,113	365	980	360
Women and Work	1,395	624	1,662	666	1,413	514
Education and Work in a Changing Society	1,156	314	-	-	-	-
	12,319	6,016	12,214	5,915	11,763	5,457

Note: Figures 9 and 10 numbers and dollars reflect new applications and awards granted within a fiscal year.

Human Resources Development: Enrolment at the graduate level is expected to increase over the decade and, given this increase, the SSHRC will endeavour to maintain its awards budget for these grants. To the extent possible the Council intends to maintain the award rate for new applicants in line with the expected requirement for trained researchers. At present, the Council gives grants to less than one fifth of all full-time doctoral students in Canada, and had to reluctantly suspend its small but prestigious program under which only one in 190 masters' student received a special scholarship. Since the introduction of the postdoctoral program, there has been a steady increase in the number of applications. In view of the current level of under-utilization of young researchers, this increase is expected to continue. Efforts will be made to maintain as many as possible of the best graduates in the research field.

Figure 11: Applications and Awards - Human Resources Development

	1986-87			1985-86			1984-85		
	Appl'd	Aw'd		Appl'd	Aw'd		Appl'd	Aw'd	
	No.	No.	($000)	No.	No.	($000)	No.	No.	($000)
Doctoral Fellowships	3,216	1,157	13,817	3,128	1,041	11,964	3,144	1,011	11,195
Masters Scholarships	601	103	1,168	643	103	1,166	582	103	1,168
Postdoctoral Fellowships	394	143	3,320	368	155	3,453	314	122	2,650
Canada Research Fellowships	191	96	3,744	-	-	-	-	-	-
	4,402	1,499	22,049	4,139	1,299	16,583	4,040	1,236	15,013

Communication: Through these programs the SSHRC funds upwards of 5,000 researchers presenting findings in Canada or abroad. In addition, about 78 learned societies and the publication of some 140 learned journals and 141 scholarly manuscripts are subsidized. The budget for Communication has been held steady in real terms over the past years.

Note: For further details on 1986-87 grants and scholarships please refer to the Council's Annual Report.

B. Administration

Objective

The Council's Administration Activity provides services to the Grants and Scholarships Activity by ensuring the most effective use of resources towards the achievement of program objectives.

Description

The Administration Activity includes all operations in support of the granting process required to ensure the effective functioning and operation of Council and its committees, and the provision of administrative support by Council staff.

The Administration Activity is composed of the following components: Office of the President, Secretariat, Information and Personnel, Policy and Planning, Research Grants Directorate, Fellowships Directorate, Strategic Grants Directorate, Research Communication and International Relations Directorate, Financial and Administrative Services Directorate, and Management Systems Directorate.

Resource Summaries

The Administration Activity accounts for approximately 8% of 1988-89 total Council expenditures and 100% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	5,826	97	5,675	95	5,421	93

Personnel costs represent 73% of the total activity costs; the meeting costs for Council, Advisory committees and peer adjudication represent 8% of the total activity costs; and other operating expenditures (such as postage, telephone, supplies, printing and rental of equipment and facilities) represent 19% of the activity costs.

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1986-87.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87					
	Actual		Main Estimates		Change	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	5,421	93	6,187	103	(766)	(10)

Explanation of Change: The variance of $766,000 between the 1986-87 Main Estimates provisions and the actual expenditure in that year results from a government imposed cut of $110,000 coupled with a Council self-imposed restraint program which has allowed operating savings of $600,000 to be transferred to the grants program of Council.

Performance Information and Resource Justification

The results of the Administration Planning Element contribute directly to the effective decision-making and the efficient functioning and operation of Council and its committee system. Its level of resources relates directly to the workloads in the various program components and the level of services required by the Council to effectively plan, administer and evaluate its priorities, policies, programs and disbursements.

Figure 14 shows the ratio of overhead costs to the Program total.

Figure 14: Relationship of Administration Expenditures to Total Council Expenditures ($000)

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Total Council expenditures	72,311	69,954	69,845
Administration	5,826	5,675	5,421
Percentage of total	8.1	8.1	7.8

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

Figure 15: Detail of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	3,683	3,572	3,354
Contribution to employee benefit plans	571	534	542
	4,254	4,106	3,896
Goods and services			
Transportation and communications	650	546	543
Information	200	198	155
Professional and special services	400	291	340
Rentals	100	60	89
Purchased repair and upkeep	70	158	55
Utilities, materials and supplies	121	105	124
	1,541	1,358	1,306
Total operating	5,795	5,464	5,202
Capital - Acquisition of equipment	31	211	219
Transfer payments			
Grants	66,485	64,279	64,424
	72,311	69,954	69,845

2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 73% of the total expenditures of the Program. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 16.

Figure 16: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	11	11	10	51,400 - 100,700	70,678
Scientific and Professional					
Economics and Statistics	1	1	2	15,600 - 70,392	-
Administrative and Foreign Services					
Services	38	37	41	14,844 - 61,224	39,166
Computer Systems	4	4	3	20,807 - 68,111	39,564
Personnel Administration	2	2	2	14,239 - 60,400	48,526
Administrative Support					
Data Processing	3	4	5	14,912 - 41,166	23,167
Clerical	20	18	21	14,338 - 35,194	24,855
Secretarial	18	18	19	14,210 - 35,419	25,420

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 17: Details of Grants and Scholarships

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Disciplinary-Based Research			
Research Grants	22,850	21,900	17,291
Leave Fellowships	-	-	2,895
Negotiated Grants	2,810	3,375	3,876
General Research Grants	4,195	3,841	2,873
Special Grants	150	442	235
Léger Fellowships	-	60	40
Bora Laskin	55	55	
	30,060	29,673	27,210
Research in Priority Areas			
Canadian Studies:			
Research Tools	1,600	2,200	1,846
Special Infrastructure	250	250	250
University Research Libraries	975	940	842
Small Universities	525	525	535
Development of Management Research	520	500	421
Managing the Organization in Canada	740	590	485
Aging Population	330	1,020	969
Human Context of S & T	820	670	529
Family and Socialization of Children	1,080	950	815
Women and Work	1.080	885	895
Education and Work in a Changing Society	620	470	247
Special Studies	300	-	-
	8,840	9,000	7,834
Human Resources Development			
Doctoral Fellowships	13,975	13,704	13,148
Special M.A. Fellowships	-	1,150	1,140
Postdoctoral Fellowships	3,470	3,400	2,878
Canada Research Fellowships	2,925	-	3,510
	20,370	18,254	20,676
Communication			
Research Journals	2,000	1,900	2,519
Scholarly Manuscripts	1,020	965	820
Learned Societies	940	907	960
National Associations	985	965	1,933
Conference	975	940	929
International Relations	1,020	1,400	1,405
Canadian Research Institutes Abroad	275	275	138
	7,215	7,352	8,704
	66,485	64,279	64,424

4. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 18 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

Figure 18: Total Estimated Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1988-89	1987-88
	$72,311	831	$73,142	$68,738

* Other costs of $831,000 consist of: ($000)

- accommodation received without charge from Public Works Canada 720
- cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada 11
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat 100

Conseil de recherches en sciences humaines du Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise de nos

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa, (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-8 au Canada: $3.00
ISBN 0-660-53909-8 à l'étranger: $3.60

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Conseil de recherches
en sciences humaines du Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Le présent document comprend trois sections. La section I présente un aperçu du Programme et un résumé des plans et de son rendement actuel. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et les autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure une certaine continuité par rapport aux autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Le présent document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières précise le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I comprend des renvois aux renseignements plus détaillés de la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plan pour 1988-1989
   1. Points saillants 6
   2. Sommaire des besoins financiers 7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 7
   2. Examen des résultats financiers 9
C. Données de base
   1. Introduction 10
   2. Mandat 10
   3. Objectif du Programme 10
   4. Plan d'exécution du Programme 11
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 14
   2. Initiatives 16
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 16
E. Efficacité du Programme 17

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses 19
B. Administration 25

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 27
   2. Besoins en personnel 28
   3. Paiements de transfert 29
   4. Coût net du Programme 30

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 — Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Conseil de recherches en sciences humaines		
20	Dépenses de fonctionnement	5,255	5,141
25	Subventions et contributions	66,485	62,279
(S)	Cotisations aux régimes d'avantages sociaux des employés	571	534
	Total de l'organisme	72,311	67,954

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (en dollars)		Budget principal 1988-1989
	Conseil de recherches en sciences humaines	
20	Conseil de recherches en sciences humaines - Dépenses de fonctionnement	5,255,000
25	Conseil de recherches en sciences humaines - Subventions inscrites au Budget	66,485,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989					Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert	Total	
Subventions et bourses	-	-	-	66,485	66,485	62,279
Administration	97	5,795	31	-	5,826	5,675
	97	5,795	31	66,485	72,311	67,954
Nombre d'années-personnes autorisées en 1987-1988	95					

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 — Volume II des Comptes publics

Crédit (en dollars)	Budget Principal	Affectations totales	Utilisation réelle
Budgétaires			
20 - Dépenses de fonctionnement	5,698,000	5,098,001	4,879,099
25 - Subventions énumérées dans le budget des dépenses	57,524,000	64,424,000	64,423,999
S - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	489,000	542,000	542,000
Total	63,711,000	70,064,001	69,845,098

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

La politique de jumelage des fonds: A la suite d'un examen approfondi des priorités des programmes, examen au cours duquel les universités et les sociétés savantes ont été consultées, le Conseil a formé un second groupe de travail sur les priorités des programmes chargé de proposer de nouvelles initiatives à la lumière de la politique du gouvernement concernant le jumelage des fonds. On étudiera surtout les possibilités d'un nouveau programme à l'appui des centres de recherche afin de stimuler les contributions du secteur privé à la recherche en sciences humaines (voir page 16).

Contributions des sciences humaines à l'échelle nationale: Le second groupe de travail entreprendra également l'examen des efforts et des moyens stratégiques qui permettront au Conseil de jouer un rôle plus important dans le cadre de la politique nationale en matière de sciences et de technologie. Au cours de cet examen, le groupe de travail concevra un programme de subventions et de conférences d'une durée d'un an sur le rôle des sciences humaines à l'échelle nationale, afin de faire participer les milieux de la recherche à l'examen de la politique. Les ressources de ce programme, une somme de 300 000 $, proviendront d'une partie des fonds obtenus de la hausse du plafond de jumelage pour 1987-1988 dans le cadre de la stratégie InnovAction (voir page 16).

Appui aux associations nationales: En 1985-1986, le Conseil a établi une nouvelle formule de financement, fondée sur le principe du jumelage des fonds, en vue d'assurer le soutien administratif des deux fédérations nationales (Fédération canadienne des études humaines et la Fédération canadienne des sciences sociales). En 1988-1989, l'examen projeté des trois années d'application de la formule de financement sera toutefois étendu, de sorte qu'il omprendra l'étude de la possibilité d'accorder un appui à d'autres associations nationales. Grâce à cet examen, on prévoit être en mesure d'élaborer une stratégie à long terme cohérente concernant le financement de certaines associations nationales dans le cadre d'une politique bien définie (voir page 16).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Subventions et bourses	66 485	64 279	2 206	19
Administration	5 826	5 675	151	26
	72 311	69 954	2 357	-
Années-personnes autorisées	97	95		

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1988-1989 sont de plus élevés de 3,37 p. 100, soit 2,3 millions de dollars, que les dépenses prévues pour 1987-1988. Les principales causes sont les suivantes:

- le niveau de 6 000 000 $ prévu en 1987-1988 par la politique de jumelage des fonds passe à 8 300 000 $ en 1988-1989;
- transfert d'une somme de 94 000 $ de l'activité subventions et bourses à l'activité administration pour couvrir les coûts de deux (2) années-personnes supplémentaires;
- affectation d'une somme supplémentaire de 57 000 $ à l'activité administration pour couvrir l'augmentation des traitements et salaires, et des avantages sociaux des employés.

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (qui sont fondées sur les renseignements dont la direction disposait au 30 novembre 1987) dépassent de 2 millions de dollars, soit 2,9 p. 100, les 67,9 millions de dollars du Budget des dépenses. La différence de 2 millions de dollars est attribuable à une hausse du plafond du jumelage des fonds dans le cadre du programme InnovAction, la stratégie canadienne en matière de sciences et de technologie.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les principales modifications apportées aux plans de 1987-1988 comprennent ce qui suit :

Concentration sur les priorités : En prévision d'importantes restrictions budgétaires, le Conseil a entrepris un vaste examen des priorités de ses programmes au cours de l'année 1987-1988. Dans un premier temps, le Conseil a défini ses activités centrales et a convenu de préserver l'efficacité de ces programmes, plutôt que de laisser tous les programmes se détériorer. Le premier examen des programmes a été entrepris en mars, lorsqu'il a été décidé de supprimer graduellement le programme stratégique distinct concernant le vieillissement de la population, étant donné qu'il avait atteint son objectif, lequel consistait à établir un milieu de recherche actif et autonome dans le domaine. Le Conseil a également décidé d'annuler le programme des bourses spéciales de maîtrise, les subventions à la collaboration scientifique internationale et les programmes d'échanges bilatéraux.

Pour faire suite aux travaux du groupe de travail sur les priorités des programmes, le Conseil a mis sur pied un autre groupe de travail chargé, cette fois, de lui faire des recommandations sur les questions de plus longue haleine concernant le processus de jumelage des fonds et les nouvelles initiatives.

Réduction des coûts : En septembre 1987, le Conseil déclarait que le processus de rationalisation était terminé, alors que les diverses initiatives satisfaisaient aux exigences du gouvernement et que le Conseil avait réalisé d'importantes économies pour ce qui est de son budget d'administration. Au cours des cinq dernières années, le nombre de demandes traitées par année-personne a augmenté de 45 p. 100, et une réduction de 32 p. 100, en dollars constants, des frais de fonctionnement par demande.

Les points saillants pour l'année 1986-1987 sont les suivants :

Développement des ressources humaines : Par suite de l'annonce, en février 1986, de la politique de jumelage des fonds, la responsabilité de réunir des fonds provenant du secteur privé a été donnée au Conseil et aux universités. La première action du Conseil a été de mettre sur pied le programme des bourses de recherche du Canada, qui est en fait un programme de jumelage de fonds. D'abord envisagé dans le Plan quinquennal du Conseil (1985-1990), le programme a été conçu pour parer à la pénurie anticipée de chercheurs au cours des années 90. Dans le cadre du premier concours, 213 demandes ont été reçues, mais les fonds disponibles n'ont permis d'octroyer que 100 bourses.

Éducation et travail dans une société en évolution : L'année 1986-1987 a connu la mise sur pied d'un autre nouveau programme, destiné, celui-là, à appuyer la recherche sur l'éducation et le travail dans une société en évolution. Ce thème stratégique avait déjà reçu l'approbation du Conseil en 1983, mais les ressources nécessaires à sa mise en oeuvre n'ont pas été disponibles avant que le gouvernement n'ait pris une décision sur le financement des conseils subventionnaires fédéraux en février 1986. Le programme encourage la recherche dans quatre grands domaines : le développement des compétences nécessaires au travail; l'aptitude du système et des établissements d'enseignement à réagir au changement; les relations entre l'éducation et un climat économique compétitif; et le rôle et les objectifs des groupes et organisations qui, dans la société, s'intéressent à la relation qui existe entre l'éducation et le travail.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions et bourses	64 424	57 524	6 900
Administration	5 421	6 187	(766)
	69 845	63 711	6 134

Explication de la différence : Subventions et bourses - L'augmentation de 6 900 000 $ (soit 12 p. 100) est attribuable à l'affectation d'une somme de 6 300 000 $ prévue au Budget supplémentaire à la suite d'une décision du Cabinet inititulée "Aperçu : Plans pluriannuels pour les conseils subventionnaires", et du transfert d'une somme de 600 000 $ du crédit de fonctionnement au crédit des subventions et contributions. Administration - La diminution de 766 000 $ est le résultat de l'initiative de la direction en vue de réduire les frais de fonctionnement du Conseil; de cette somme, 600 000 $ ont été transférés au crédit des subventions et contributions.

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil de recherches en sciences humaines (CRSH) est l'une des composantes de l'appareil subventionnaire mis en place par le gouvernement fédéral pour soutenir la recherche dans tous les domaines de la science. Cet appareil regroupe trois organismes étroitement liés: le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie, le Conseil de recherches médicales et le CRSH. La juridiction des activités financées par ces trois organismes est partagée par les deux grands paliers gouvernementaux du Canada.

Le Conseil de recherches en sciences humaines doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétaire d'État. Son rôle est d'accorder des subventions et des bourses à des chercheurs et à des étudiants en sciences humaines et de financer la publication des résultats de la recherche ainsi que les travaux de sociétés savantes. Jusqu'en 1978, le CRSH était une division du Conseil des Arts.

2. Mandat

Le CRSH a été créé par la partie 1 de la Loi d'action scientifique du gouvernement (1976). En vertu de cette loi, le Conseil est autorisé à :

- promouvoir et soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines;
- conseiller le Ministre sur les aspects de cette recherche que ce dernier lui demande d'examiner.

Dans le cadre de ce mandat, le Conseil met en oeuvre ses programmes dans toutes les provinces et les territoires du Canada et soutient des travaux de sciences humaines exécutés à l'étranger par des Canadiens et par des résidents permanents du Canada. Pour atteindre ses objectifs généraux, le Conseil a mis sur pied un certain nombre de grands programmes d'envergure nationale.

3. Objectif du Programme

Au sein de la communauté canadienne de chercheurs, promouvoir et soutenir la recherche et l'érudition dans le domaine des sciences humaines et encourager l'excellence à cet égard.

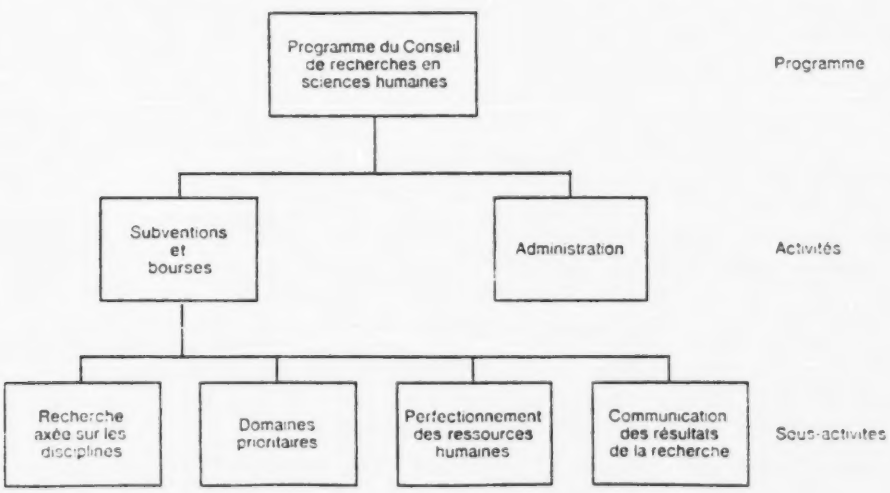
Afin de préciser les relations qui existent entre les grandes catégories de subventions et de bourses et le mandat du Conseil, l'objectif énoncé ci-dessus a été traduit en quatre sous-objectifs:

- faire progresser la science en aidant la recherche axée sur les disciplines;
- aider à façonner et à accroître au pays les compétences pouvant assurer le perfectionnement des ressources humaines et la formation de chercheurs et fournir des conseils à cet égard;
- favoriser la recherche dans des domaines et sur des thèmes particulièrement importants et pertinents, pouvant aider à atteindre les objectifs nationaux; et
- faciliter la diffusion des résultats de la recherche et accroître la participation du Canada et sa reconnaissance sur la scène internationale dans le domaine des sciences humaines.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités : Le Programme du CRSH comprend deux activités : "Subventions et bourses" et "Administration". Ces dernières sont présentées au tableau 3 et décrites en détail à la Section II du présent plan.

Tableau 3: Structure des activités



Organisation : Le CRSH a ses bureaux à Ottawa. Son président assume également les fonctions de mandataire général de l'organisme et il est chargé de toutes les questions touchant le Conseil. Le CRSH doit rendre compte de ses activités au Parlement par l'entremise du Secrétaire d'État; et, à l'exception de contrôle ultime exercé par le Parlement au moyen de la législation, il jouit d'une pleine autonomie en ce qui concerne les décisions touchant les subventions et les politiques.

L'organigramme du Conseil repose sur un ensemble de comités interdépendants assumant des responsabilités à plusieurs paliers et composés d'un grand nombre de membres de l'extérieur. Il s'agit de comités consultatifs chargés d'orienter la politique du Conseil, de comités opérationnels de sélection des boursiers et de comités assumant à la fois un rôle d'orientation et opérationnel. Les représentants de l'extérieur sont chapeautés par le Conseil d'administration du CRSH, regroupant vingt-deux membres nommés par le Gouverneur en conseil, et par deux comités formés de membres désignés du Conseil : le Comité du bureau du Conseil et le Comité de vérification et d'évaluation. Le CRSH est secondé par deux groupes de comités de l'extérieur: i) le Comité de liaison composé de représentants des principaux établissements d'études supérieures au Canada, qui fournit au CRSH une tribune de consultation sur les orientations et pratiques du Conseil; ii) les comités d'adjudication par les pairs, pour chaque programme ou groupe de programmes, représentant diverses disciplines et régions du pays.

La délégation des responsabilités permet au Conseil de se libérer des aspects opérationnels permanents de ses programmes et lui laisse plus de temps pour s'occuper des grandes questions de principe, fixer les priorités et affecter les ressources. De plus, elle garantit le processus d'évaluation des demandes par les pairs et permet au Conseil de mieux conserver son indépendance par rapport à l'État.

Les comités supérieurs (Bureau du Conseil, Comité de vérification et d'évaluation) qui relèvent directement du Conseil fournissent avis et aide à ce dernier sur des questions de principe, des questions budgétaires et, s'il y a lieu, opérationnelles. Le Bureau du Conseil exerce les mêmes pouvoirs et fonctions que le CRSH lorsque ce dernier n'est pas en réunion, tandis que le Comité de vérification et d'évaluation supervise l'exécution de vérification et d'évaluation des programmes du CRSH.

L'octroi des subventions et les recommandations détaillées relatives à toutes les demandes sont fondés sur l'évaluation par les pairs basée sur la qualité et sur la valeur scientifique du projet, du candidat ou des deux à la fois. Des subventions peuvent être octroyées à tout Canadien ou résidant permanent du Canada qui satisfait aux normes fixées par des pairs de la collectivité scientifique. Un grand nombre

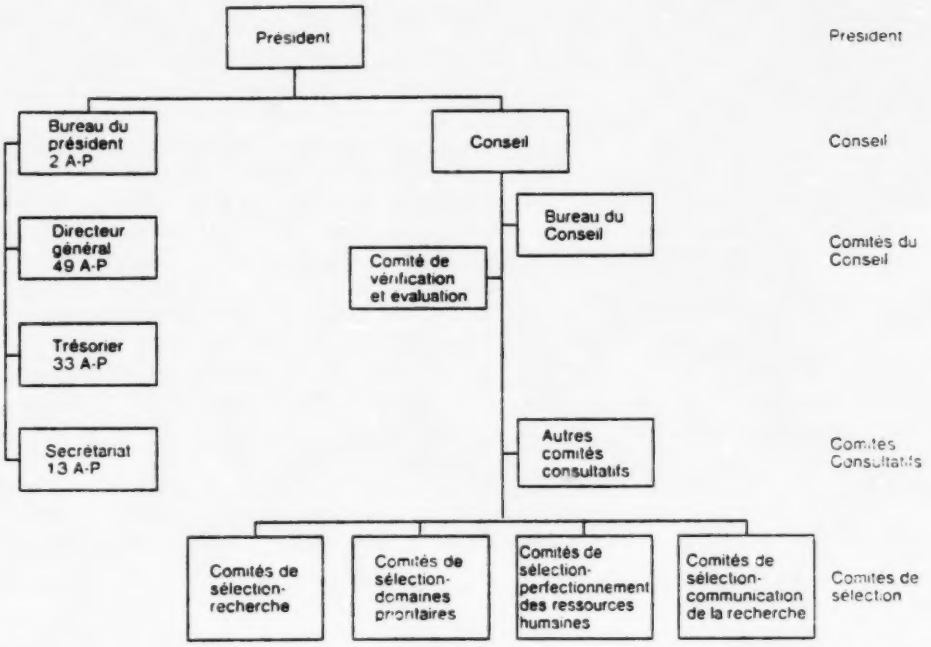
de comités de sélection composés d'experts appartenant au milieu de la recherche participent au processus d'octroi des subventions. Les recommandations concernant les demandes de subventions sont renvoyées au Conseil pour approbation, ou encore directement à son président dûment autorisé par le CRSH.

Le réseau de comités fournit au Conseil l'appui dont il a besoin pour remplir son mandat. Les affectations provisoires de crédits prévues dans le Plan opérationnel reflètent les priorités et projets du Conseil, mais, au cours de l'année, les budgets sont modifiés et remaniés à la lumière des données de plus en plus précises sur les besoins réels, en tenant compte du nombre et de la qualité des demandes selon l'évaluation des comités de sélection, lesquels s'appuient sur le processus d'examen par les pairs. Chaque année, de 250 à 350 experts provenant des universités et du secteur privé participent activement aux travaux des comités d'octroi et de sélection chargés des programmes de subventions du Conseil. De plus, de 6 000 à 7 000 appréciateurs de l'extérieur conseillent les comités de sélection en ce qui a trait aux demandes. Le tableau 4 fait état de la structure des comités et des activités pour l'année financière 1988-1989.

Il revient entièrement au Conseil de fixer les priorités, d'affecter les crédits, de structurer les comités consultatifs et de sélection, de déterminer la valeur des subventions et bourses et de verser les fonds. Les employés du CRSH avisent le Conseil et ses comités et l'assistent dans la gestion et l'administration de ses programmes.

Le Président représente le CRSH auprès du gouvernement et exerce un contrôle direct sur les travaux du Secrétariat du Conseil. Le directeur général de la Direction des programmes relève du président, principalement en ce qui touche la planification et l'exécution des programmes; l'ensemble des fonctions de soutien et d'évaluation des programmes sont dirigées par le trésorier, Direction de l'administration, qui relève également du Président. Ces trois cadres, auxquels s'ajoute le secrétaire du Conseil, forment le Comité de la haute direction du Conseil. Le tableau 4 montre la relation entre l'organigramme et la structure des activités et donne la ventilation des ressources pour 1988-1989.

Tableau 4: Ressources par organisation et par activité pour 1988-1989 (en milliers de dollars)



						TOTAUX
Bourses et subventions	–	30,160	8,395	20,715	7,215	66,485
Administration	5,826	–	–	–	–	5,826
	5,826	30,160	8,395	20,715	7,215	72,311
A-P	97	–	–	–	–	97

D. Perspective de la planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les sciences humaines englobent un large éventail, allant de la littérature et histoire à la recherche sur des questions stratégiques d'ordre social et économique. Le CRSH a un rôle essentiel à jouer dans des domaines comme la politique scientifique, l'identité nationale, les études canadiennes, la politique culturelle, un personnel hautement qualifié, le financement des études supérieures, le marché d'exportation et les affaires internationales. Ces domaines de recherche incluent des éléments pertinents comme les études

en gestion et en affaire, l'économie, la recherche pour le tier monde, la criminologie et le terrorisme, la géontologie, l'étude sur l'urbanisme, les langues, la recherche juridique, l'héritage canadien, et la recherche en éducation.

Quoique la recherche essentielle en sciences humaines se fait à la fois par l'État, le secteur privé et les entreprises à but non lucratif; le gros de cette recherche se fait toutefois dans les universités, dont les facultés de sciences humaines comptent plus de 19 000 professeurs à temps complet, soit 55 p. 100 de l'effectif total des enseignants et chercheurs universitaires à temps complet. Une étude récemment faite par le Conseil révèle qu'il s'agit là d'une force productive, hautement qualifiée et dont la formation est solide. Il y a environ 27 000 étudiants inscrits en sciences humaines; ce nombre correspond à environ 59 p. 100 des étudiants de maîtrise et de doctorat de toutes les universités canadiennes.

Conjoncture économique : Depuis la réorganisation des conseils subventionnaires du gouvernement fédéral en 1978, le CRSH a introduit de nouveaux programmes pour aider au financement de la recherche en études canadiennes et dans les domaines prioritaires. Ces nouvelles mesures ont été prises malgré une augmentation du nombre des demandes de subventions et bourses au niveau des programmes traditionnels du Conseil et malgré une période de restrictions budgétaires.

Changements démographiques : En supposant que la chute du taux de natalité allait entraîner une diminution du nombre des inscriptions dans les universités canadiennes à la fin des années 1970 et au cours des années 1980, les gouvernements des provinces ont diminué leurs engagements directs vis-à-vis des universités. Leurs prévisons étaient toutefois erronées et, en 1987-1988, les inscriptions ont augmenté de 1,8 p. 100, selon les estimations. Elles n'ont jamais été aussi élevées, malgré une chute abrupte du nombre d'étudiants étrangers. Même si les prévisions démographiques sont relativement exactes, les taux de participation utilisés pour prédire les tendances au niveau des inscriptions dans les universités sont déterminés par un ensemble complexe de variables politiques et sociales. Certains facteurs comme la politique des provinces en matière d'études supérieures, les perspectives économiques et la plus grande participation des femmes ont tous d'importantes répercussions sur le nombre d'inscription dans les universités.

Même en tenant compte du taux élevé de participation et du fait que les prévisions diffèrent au chapitre des inscriptions, toutes les études suggèrent que malgré une certaine croissance possible à court terme, les universités s'exposent à une diminution des inscriptions à temps complet d'ici les années 1990. Mais, personne ne peut prévoir l'ampleur et le moment d'une baisse possible. Certains croient que cette prédiction de baisse ne se réalisera pas, mais plutôt qu'une croissance est à prévenir.

La hiérarchie universitaire canadienne : Au Canada, le milieu universitaire est la pierre angulaire de la collectivité des chercheurs en sciences humaines. Étant donné le partage des attributions entre les gouvernements fédéral et provinciaux, l'aide fédérale à la recherche est liée à la présence des chercheurs dans les universités administrées par les provinces. Les nombreux professeurs qui avaient été massivement embauchés au cours des années 1960 et au début des années 1970, en réponse à l'expansion que prenaient alors les universités, sont maintenant titularisés et ne prendront leur retraite qu'au milieu ou à la fin des années 1990. Dans le contexte des restrictions budgétaires des dernières années, les universités n'offrent que très peu de nouveaux postes et les nouveaux détenteurs de doctorat éprouvent de plus en plus de difficultés à trouver un poste en milieu universitaire.

Déjà, il y a des indications que la pénurie d'emplois oblige des chercheurs émérites à quitter le milieu universistaire pour se tourner vers d'autres carrières. Cette situation risque de forcer le Canada à dépendre une fois de plus de l'importation massive de spécialistes étrangers pour répondre à ses besoins au cours des années 1990. Étant donné que ces ressources auront les mêmes problèmes, ils importeront nos meilleurs éléments pour nous refiler leurs spécialistes moins productifs. C'est pourquoi le Canada a besoin de mesures agressives pour protéger notre investissement au niveau du doctorat si l'on veut maintenir un bassin de chercheurs et professeurs bien formés et expérimentés.

2. Initiatives

Deuxième groupe de travail sur les priorités : En novembre 1987, le Conseil annonçait la formation d'un deuxième groupe de travail chargé, cette fois, de lui faire des recommandations sur les questions concernant le processus de jumelage des fonds et les nouvelles initiatives. L'un de ses principaux objectifs sera de raffermir le rôle du Conseil dans le cadre de la politique nationale des sciences et de la technologie. Cependant, le groupe de travail se penchera également, de façon plus générale sur le rôle stratégique du Conseil et sur son rôle à l'appui des chercheurs qui ne sont pas affiliés à une université.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En février 1986, le gouvernement annonçait la nouvelle politique de jumelage des fonds qu'il destinait aux trois conseils subventionnaires fédéraux. En vertu de cette politique, pour chaque dollar fourni par le secteur privé à la recherche universitaire, le gouvernement fournira la même somme, jusqu'à concurrence de 6 p. 100 du budget de base du Conseil.

Le programme des bourses de recherche du Canada, annoncé en 1986-1987, a constitué la première réponse du Conseil à cette nouvelle politique. Le

programme est financé conjointement par le Conseil et par le secteur privé. Par la suite, le Conseil a chargé un deuxième groupe de travail sur les priorités de faire des recommandations sur des moyens d'attirer de nouvelles contributions du secteur privé.

E. Efficacité du Programme

Le Conseil effectue régulièrement un examen systématique des activités menées dans le cadre de son programme. Deux évaluations ont été faites cette année, soit :

- l'évaluation du programme "La science, la technologie et les valeurs humaines" et

- l'évaluation du programme "La Famille et la socialisation de l'enfant".

L'évaluation du programme "La science, la technologie et les valeurs humaines" a démontré que les objectifs visés au plan du financement des recherches interdisciplinaires ont été atteints. Par ailleurs, il appert que si le programme a suscité un certain intérêt, force est de reconnaître que la participation des chercheurs scientifiques et techniques n'est pas à la hauteur des attentes. Les efforts devront être accentués pour attirer davantage ces chercheurs. De plus, bien que les résultats des recherches aient été suffisamment diffusés au sein des différents groupes de chercheurs, on constate que cette diffusion n'a pas encore atteint un niveau permettant d'élaborer la politique d'intérêt général prévue dans les objectifs de ce programme.

Le programme "la Famille et la socialisation de l'enfant" a également atteint la plupart de ses objectifs en ce qui regarde le financement des équipes interdisciplinaires de recherche, la réalisation d'études ancrées dans la réalité sociale et l'implication de praticiens dans la recherche. Là encore cependant, l'évaluation a permis de constater que les résultats des recherches ont été insuffisamment diffusés hors du cercle des revues spécialisées du milieu universitaire.

Un des objectifs majeurs des programmes de recherches stratégiques du Conseil est d'établir - comme c'est le cas pour le programme sur la Famille et la socialisation de l'enfant - une base importante d'activités de recherches pour chaque programme thématique. L'étude d'évaluation a démontré que le champ de recherche couvert par ce programme était plus développé qu'on ne le croyait au premier abord. Plusieurs bénéficiaires de subventions se sont avérée être des chercheurs oeuvrant déjà dans le cadre de ce programme, ce qui a soulevé la question du besoin de continuer le programme dans sa forme actuelle. Pour un examen plus approfondi de cette question, le Conseil a donc soumis ces deux études d'évaluation à un groupe de travail sur la planification et les priorités des différents programmes.

Autres initiatives d'évaluation :

Durant la présente année, la composante d'évaluation a été restructurée de façon à améliorer le processus d'évaluation. Le but visé était de préparer la voie à l'élaboration d'études destinées à éclairer plus adéquatement les prises de décision du Conseil.

La nouvelle composant d'évaluation comprend maintenant quatre activités: a) perfectionnement des ressources humaines b) recherche axée sur la discipline c) domaines prioritaires d) communication de la recherche.

Cette année, et aussi durant l'année qui vient, un nouveau cadre d'évaluation sera élaboré et mis en application pour chacune de ces activités.

L'implantation de ce cadre d'évaluation comprendra l'élaboration de données de base longitudinales et des travaux spécifiques se rapportant à l'identification de différents secteurs de la population en vue de réaliser les enquêtes necessaires pour les futures études d'évaluation.

Section II
Analyse par activité

A. Subventions et bourses

Objectif

Le Conseil subventionne des activités spécifiques dans la communauté des chercheurs canadiens afin de promouvoir et de soutenir la recherche dans le domaine des sciences humaines et de favoriser son excellence .

Sommaire des ressources par activité

L'activité "Subventions et bourses" représente environ 92 p. 100 des dépenses totales du Conseil pour 1988-1989. Aucune année-personne n'est affectée à cette activité.

Description

Cette activité comprend l'octroi de subventions du Conseil et son fonctionnement à titre d'organisme décisionnel. Le Conseil a délégué à des comités de chercheurs la tâche de juger les concours des divers programmes.

Les politiques du Conseil sont fondées sur sa compréhension de la situation actuelle de la recherche en sciences humaines au Canada. Cette collectivité de chercheurs, qui regroupe environ 55 p. 100 du corps professoral, est dans l'ensemble jeune au plan du développement scientifique. Néanmoins, elle a à faire face à d'énormes exigences et, dans certains cas, clairement démesurées en regard de son effectif actuel. Depuis une dizaine d'années, la diminution des possibilités d'emploi, attribuable à une diminution du financement des universités et non pas à des besoins moins grands en recherche, mine la vitalité de la collectivité des chercheurs.

Le Conseil subventionne quatre sous-activités.

La recherche axée sur les disciplines : Une importante partie (45 p. 100) du budget du Conseil est consacrée au financement de la recherche libre en sciences humaines. Grâce à une série de programmes d'aide aux chercheurs, comprenant des subventions globales aux universités ou des subventions directes à des particuliers, le Conseil cherche à maintenir dans le milieu de la recherche, l'activité nécessaire pour permettre une compréhension élémentaire de la société en général et de la société canadienne en particulier. Dans tous les cas, il revient au chercheur de proposer des travaux de recherche sur les aspects culturels, politiques, sociaux ou économiques de la société.

Domaines prioritaires : Dans l'ensemble, les activités de recherche menées au Canada jusqu'à maintenant n'ont pas permis, par le libre jeu des forces du marché, de susciter suffisamment de travaux de recherche dans certains domaines d'importance nationale. Par conséquent, le Conseil a déterminé un nombre limité de thèmes prioritaires (la Famille et la socialisation de l'enfant, la Science, la technologie et les valeurs humaines, la Femme et le travail; la Gestion de l'organisation au Canada; et Éducation et travail dans une société en évolution) et de domaines particuliers (par exemple, les Études canadiennes : Outils de recherche, Aide aux petites universités, Développement de la recherche en gestion et Aide aux collections spéciales) dans lesquels il importe d'intensifier la recherche afin de fournir les données de base et les renseignements dont les responsables et les décideurs ont besoin pour déceler et résoudre les problèmes courants de portée nationale. Ces programmes comprennent le financement des recherches proposées par des chercheurs spécialisés dans le domaine et le soutien de l'infrastructure de la recherche, comme l'achat de collections spécialisées pour les bibliothèques et les dépôts d'archives, et le soutien d'activités visant à intensifier la recherche dans les petites universités.

Perfectionnement des ressources humaines : Afin d'assurer la formation d'un bassin de chercheurs qualifiés capables d'occuper des emplois au Canada au cours de la prochaine décennie, le Conseil fournit une aide financière à des boursiers et étudiants du niveau postdoctoral inscrits à des programmes de doctorat et de maîtrise pour les aider à terminer leurs études et ainsi les préparer à faire de la recherche dans les universités, le secteur public ou le secteur privé. En 1986, après l'annonce du financement des conseils subventionnaires fédéraux, le CRSH a annoncé l'établissement d'un important nouveau programme: les Bourses de recherche du Canada. Financé conjointement par le Conseil et le secteur privé, ce programme vise à élargir les perspectives de carrière offertes à un certain nombre de chercheurs de grand talent.

Communication : Enfin, le Conseil estime que des résultats de recherche qui ne sont pas communiqués aux autres sont très peu utiles. Il s'occupe donc d'un certain nombre de programmes, à l'échelle nationale et internationale, afin de favoriser la diffusion des résultats de la recherche et d'encourager la collaboration entre les chercheurs du Canada, et de l'étranger pour assurer sa représentation internationale.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recherche axée sur les disciplines	30 160	29 673	27 210
Domaines prioritaires	8 395	9 000	7 834
Perfectionnement des ressources humaines	20 715	18 254	20 676
Communication	7 215	7 352	8 704
	66 485	64 279	64 424

Tableau 6: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-87		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche axée sur les disciplines	27 210	26 390	820
Domaines prioritaires	7 834	7 500	334
Perfectionnement des ressources humaines	20 676	16 814	3 862
Communication	8 704	6 820	1 884
	64 424	57 524	6 900

Explication de la différence : L'écart est attribuable à l'augmentation non récurrente, de 6 300 000 $, du financement reçu par l'intermédiaire du budget supplémentaire et au transfert à l'activité "Subventions" d'une somme de 600 000 $ économisée au titre de l'activité "Administration". Le Conseil a affecté environ 56 p. 100 de l'augmentation au perfectionnement des ressources humaines.

Données sur le rendement et justification des ressources : Le Conseil détermine le niveau de financement de chaque catégorie de subventions à l'aide de trois facteurs. Premièrement, l'ampleur de la demande pour un programme donné, laquelle est mesurée par le nombre de demandes présentées à chaque concours; deuxièmement, le jugement de chercheurs reconnus siégeant à des comités de sélection chargés d'évaluer le mérite des demandes; et troisièmement, la priorité assignée par le Conseil à chaque catégorie de subventions. Il est toutefois difficile de prévoir exactement les besoins relatifs à chaque programme étant donné les fluctuations de la demande et la qualité des projets reçus. Le Conseil modifie donc la répartition des crédits entre les programmes quand la situation le justifie.

Recherche axée sur les disciplines : Ce domaine est au premier rang des priorités du Conseil; toutefois, le niveau de réussite des demandes au titre des subventions à la recherche a chuté, en valeur monétaire, d'un peu plus de 60 p. 100 en 1979-1980 à environ 40 p. 100 lors du concours de 1987-1988. Cette baisse n'est aucunement liée à une diminution de la qualité des demandes reçues; elle est plutôt le résultat de la diminution des ressources budgétaires réelles du Conseil, et par le fait même, de l'impossibilité d'affecter à ces programmes les fonds qu'exige la demande croissante de la clientèle, laquelle a augmenté de 21 p. 100 depuis une dizaine d'années. Cependant, en mars 1987, le Conseil revoyait les priorités de ses programmes et convenait de se fixer comme objectif de maintenir le taux de réussite du programme des subventions de recherche, en valeur monétaire, au niveau de 1987-1988.

Tableau 7: Demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines (nombre)

	1986-1987		1985-1986		1984-1985	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	866	579	1 080	668	1 051	627
Bourses de travail libre	782	256	736	257	751	275
Subventions concertées	12	12	18	18	18	18
Subventions générales de recherche	76	76	76	76	76	76
	1 736	923	1 910	1 019	1 896	996

Tableau 8: Demandes et subventions - Recherche axée sur les disciplines (en milliers de dollars)

	1986-1987		1985-1986		1984-1985	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Subventions de recherche	22 685	11 237	30 452	13 046	29 865	11 555
Bourses de travail libre	8 693	3 183	8 638	3 163	10 142	3 714
Subventions concertées	3 876	3 876	4 273	4 273	5 084	5 084
Subventions générales de recherche	2 880	2 880	1 996	1 996	1 937	1 937
	38 134	21 176	45 359	22 478	47 028	22 290

Nota : Les chiffres et les sommes exposés dans les tableaux 7 et 8 ne concernent que les nouvelles demandes et subventions octroyées durant l'année fiscale.

Domaines prioritaires : Établis en 1979-1980 et dotés à l'origine d'un budget de 2 millions de dollars visant seulement trois programmes (Vieillissement de population, Instruments de recherche et Recherche d'intérêt national), les domaines prioritaires en comprennent maintenant onze (cinq thèmes et six domaines), dotés d'un budget de 9 millions de dollars pour l'année 1987-1988.

Tableau 9: Demandes et subventions - Domaines prioritaires (nombre)

	1986-1987		1985-1986		1984-1985	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Vieillissement de la population	46	27	35	21	33	19
Collections spéciales	50	43	48	46	49	41
Recherche en gestion	71	46	99	56	77	48
Petites universités	21	21	21	21	20	20
Études canadiennes : Outils de recherche	78	47	103	54	97	54
La science, la technologie et les valeurs humaines	31	20	41	21	28	18
La famille et la socialisation de l'enfant	28	18	29	15	25	16
Femmes et travail	47	26	64	40	49	21
Éducation et travail dans une société en évolution	55	30	-	-	-	-
	427	278	440	274	378	237

Tableau 10: Demandes et subventions - Domaines prioritaires (en milliers de dollars)

	1986-1987		1985-1986		1984-1985	
	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.	Dem.	Sub.
Vieillissement de la population	1 607	784	1 233	537	1 186	614
Collections spéciales	1 167	901	1 046	850	1 084	800
Recherche en gestion	1 141	486	1 538	704	1 444	622
Petites universités	525	525	558	525	515	500
Études canadiennes : Outils de recherche	3 349	1 550	4 031	1 968	4 269	1 712
La science, la technologie et les valeurs humaines	1 011	369	1 033	300	872	335
La famille et la socialisation de l'enfant	968	463	1 113	365	980	360
Femmes et travail	1 395	624	1 662	666	1 413	514
Éducation et travail dans une société en évolution	1 156	314	-	-	-	-
	12 319	6 016	12 214	5 915	11 763	5 457

Nota : Les chiffres et les sommes exposés dans les tableaux 9 et 10 ne concernent que les nouvelles demandes et subventions octroyées durant l'année fiscale.

Perfectionnement des ressources humaines : On prévoit une hausse des inscriptions aux études supérieures au cours de la prochaine décennie et, compte tenu de cette prévision, le CRSH s'efforcera de ne pas diminuer les crédits qu'il affecte à ces subventions. Par ailleurs, le Conseil se propose de maintenir au possible un taux de réussite des nouveaux candidats conforme aux besoins prévus de chercheurs diplômés. À l'heure actuelle, le Conseil subventionne environ un cinquième des étudiants canadiens inscrits à un programme de doctorat à temps complet, mais seulement 190 étudiants du niveau de la maîtrise. Depuis l'établissement du programme de bourses postdoctorales, le nombre de demandes a augmenté de façon constante; étant donné le pourcentage actuel des jeunes chercheurs dont les talents sont sous-utilisés, cette tendance devrait se poursuivre. Des efforts seront faits pour retenir dans le milieu de la recherche le plus grand nombre possible des diplômés les plus prometteurs.

Tableau 11: Demandes et bourses - Perfectionnement des ressources humaines (en milliers de dollars)

	1986-1987			1985-1986			1984-1985		
	Demandes	Bourses		Demandes	Bourses		Demandes	Bourses	
	Nbre	Nbre	$	Nbre	Nbre	$	Nbre	Nbre	$
Bourses de doctorat	3 216	1 157	13 817	3 128	1 041	11 964	3 144	1 011	11 195
Bourses de maîtrise	601	103	1 168	643	103	1 166	582	103	1 168
Bourses postdoctorales	394	143	3 320	368	155	3 453	314	122	2 650
Bourses de recherche du Canada	191	96	3 744	-	-	-	-	-	-
	4 402	1 499	22 049	4 139	1 299	16 583	4 040	1 236	15 013

Communication : Grâce à ces programmes, le CRSH subventionne plus de 5 000 chercheurs qui présentent des résultats de leur recherche au Canada et à l'étranger. De plus, environ 78 sociétés savantes reçoivent son soutien financier, et quelque 140 revues spécialisées et 141 documents de recherche sont publiés à l'aide de subventions.

Nota: Pour plus de détails sur les subventions et bourses accordées en 1986-1987, prière de consulter le rapport annuel du Conseil.

B. Administration

Objectif

L'activité "Administration" du Conseil assure les services à l'activité "Subventions et bourses d'études" en veillant à l'utilisation la plus rentable des ressources en vue de l'atteinte des objectifs du Programme.

Description

L'activité "Administration" inclut toutes les activités visant à appuyer le processus d'attribution des subventions sur lequel reposent la bonne marche et le fonctionnement du Conseil et de ses comités, et la prestation de services de soutien administratif par le personnel du Conseil.

L'activité "Administration" se subdivise comme suite:

Bureau du Président, Secrétariat, information et personnel, Politique et planification, Direction des subventions de recherche, Direction des bourses, Direction des subventions stratégiques, Direction de la diffusion de la recherche et des relations internationales, Direction des services financiers et administratifs, et Direction des systèmes de gestion.

Sommaire des ressources

L'activité "Administration" absorbe environ 8 p. 100 des dépenses du Conseil en 1988-1989 et la totalité des années-personnes prévues.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	5 826	97	5 675	95	5 421	93

Les dépenses en personnel représentent 73 p. 100 du coût total de l'activité; les frais des réunions du Conseil, des comités consultatifs et des comités d'évaluation par les pairs représentent 8 p. 100, et les autres dépenses de fonctionnement (affranchissement, téléphone, fournitures, imprimerie et location de matériel et de locaux) en absorbent 19 p. 100.

Le tableau 13 résume les principaux changements apportés aux besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 13: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-87					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	5 421	93	6 187	103	(766)	(10)

Explication de la différence: L'écart de 766 000 $ entre les prévisions budgétaires de 1986-1987 et les dépenses réelles de cette même année est imputable à une réduction de 110 000 $ imposée par le gouvernement et à l'établissement par le Conseil d'un programme de restrictions qui a donné lieu à la réalisation d'économies de l'ordre de 600 000 $, somme qui sera transférée au programme de subventions du Conseil.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le rendement de l'activité "Administration" contribue directement à l'efficacité des prises de décision et à assurer la bonne marche et le fonctionnement des activités du Conseil et de son réseau de comités. Le niveau des ressources que reçoit le CRSH est en fonction directe de la charge de travail des différents volets des programmes ainsi que de l'étendue des services dont le Conseil a besoin pour la planification, l'administration et l'évaluation efficaces de ses priorités, lignes de conduite, programmes et déboursements.

Le tableau 14 indique le rapport entre les frais généraux et l'ensemble des frais du Programme.

Tableau 14: Rapport entre les frais d'administration et le total des dépenses du Conseil (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Total des dépenses du Conseil	72 311	69 954	69 845
Administration	5 826	5 675	5 421
Pourcentage du total	8.1	8.1	7.8

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 15: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	3 683	3 572	3 354
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	571	534	542
	4 254	4 106	3 896
Approvisionnements et services			
Transports et communications	650	546	543
Information	200	198	155
Services professionnels et spéciaux	400	291	340
Location	100	60	89
Achat de services de réparation et d'entretien	70	158	55
Services publics, fournitures et approvisionnements	121	105	124
	1 541	1 358	1 306
Frais total de fonctionnement	5 795	5 464	5 202
Capital			
Acquisition d'équipement	31	211	219
Paiements de transfert	66 485	64 279	64 424
	72 311	69 954	69 845

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représente 73 p. 100 du coût total de l'activité. Le nombre d'année-personnes et le traitement moyen par catégorie sont indiqués au tableau 16.

Tableau 16: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

	Années-personnes autorisées			Barême actuel des traitements	Provision pour le traitement moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Direction					
Gestion supérieure	11	11	10	51 400 - 100 700	70 678
Scientifique et professionnelle					
Économique et statistique	1	1	2	15 600 - 70 392	-
Administration et service extérieur					
Services	38	37	41	14 844 - 61 224	39 166
Système d'ordinateurs	4	4	3	20 807 - 68 111	39 564
Gestion du personnel	2	2	2	14 239 - 60 400	48 526
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	3	4	5	14 912 - 41 166	23 167
Commis aux écritures	20	18	21	14 338 - 35 194	24 855
Secrétariat	18	18	19	14 210 - 35 419	25 420

Nota : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le programme. La colonne de l'échelle actuelle des traitements indique les échelons de traitement de chacun des groupes professionnels au ler octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments de base des calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Paiements de transfert

Tableau 17: Détails des subventions et bourses

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recherche axée sur les disciplines			
Subventions de recherche	22 850	21 900	17 291
Bourses de travail libre	–	–	2 895
Subventions concertées	2 810	3 375	3 876
Subventions générales de recherche	4 195	3 841	2 873
Subventions spéciales	150	442	235
Bourse Léger	–	60	40
Bourse Bora Laskin	55	55	
	30 060	29 673	27 210
Recherche dans les domaines prioritaires			
Outils de recherche - Études canadiennes	1 600	2 200	1 846
Infrastructure spéciale	250	250	250
Collections spécialisées de recherche	975	940	842
Petites universités	525	525	535
Recherche en gestion	520	500	421
Gestion de l'organisation au Canada	740	590	485
Vieillissement de la population	330	1 020	969
La science, la technologie et les valeurs humaines	820	670	529
La famille et la socialisation de l'enfant	1 080	950	815
La femme et le travail	1 080	885	895
Éducation et travail dans une société en évolution	620	470	247
Études spéciales	300	–	–
	8 840	9 000	7 834
Perfectionnement des ressources humaines			
Bourses de doctorat	13 975	13 704	13 148
Bourses spéciales de maîtrise	–	1 150	1 140
Bourses postdoctorales	3 470	3 400	2 878
Bourses de recherche du Canada	2 925	–	3 510
	20 370	18 254	20 676
Communication de la recherche			
Revues savantes	2 000	1 900	2 519
Textes savants inédits	1 020	965	820
Sociétés savantes	940	907	960
Infrastructure	985	965	1 933
Conférence	975	940	929
Relations internationales	1 020	1 400	1 405
Instituts canadiens de recherche à l'étranger	275	275	138
	7 215	7 352	8 704
	66 485	64 279	64 424

4. Coût net du Programme

Le budget des dépenses inclus seulement les items imputables aux crédits autorisés. Le tableau 18 démontre les coûts additionnels qui doivent être pris en considération pour arriver à un coût total estimé du programme.

Tableau 18: Coût total estimé du programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Ajouter * autres coûts	Coût total estimé du programme 1988-1989	1987-1988
	72 311	831	73 142	68 738

* Les autres coûts de 831 000 $ sont :

- locaux pourvus sans frais par les Travaux publics 720
- émission des chèques et autres services de comptabilité pourvus par Approvisionnements et Services Canada 11
- contribution de l'employeur aux avantages sociaux des employés pour les primes d'assurance et autres frais, payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 100